



РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
Федеральное государственное  
бюджетное учреждение науки  
ИНСТИТУТ ИММУНОЛОГИИ И ФИЗИОЛОГИИ  
Уральского отделения Российской академии наук  
(ИИФ УрО РАН)  
Первомайская ул., 106,  
г. Екатеринбург, 620049  
тел./факс (343) 374-00-70  
e-mail: secretar@iip.uran.ru

Президенту  
Российской Академии Наук  
академику Ю.С. ОСИПОВУ

Министру образования и науки РФ  
Д.В.Ливанову

25.10.2012 № 16381-159

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Коллектив Института иммунологии и физиологии УрО РАН

ознакомившись с проектом государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы от 13 июня 2012г. (далее - Проект госпрограммы) и обсудив его в коллективе Института, **выражает крайнюю обеспокоенность** содержанием Проекта госпрограммы и негативными последствиями для развития (и существования) науки и технологий в России в случае его принятия.

Представленный Министерством образования и науки РФ (далее - Минобрнауки РФ) Проект госпрограммы **не может быть признан оптимальным**, поскольку не учитывает реальное положение дел в российской науке и роль в ней государственных академий наук. Государственные академии наук и, в первую очередь, Российская академия наук (далее - РАН), являются основными научными структурами, формирующими пути развития теоретической и прикладной науки и осуществляющими преобладающее количество фундаментальных исследований в России.

Несмотря на это, Проект госпрограммы **не предусматривает самостоятельное развитие академического сектора науки в России.**

Радикально отличаясь от ранее согласованного с РАН и другими государственными академиями наук варианта, данный Проект госпрограммы **находится в прямом противоречии с действующим законодательством РФ:**

- в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996г. № 127-ФЗ (в редакции от 28.07.2012г., далее - закон № 127-ФЗ), РАН является самоуправляемой научной организацией, которая «...принимает участие в координации фундаментальных научных исследований ...» (п.2 ст.6), и отчёт о результатах исследований представляется Президенту РФ и Правительству РФ (п.4.1 ст.6).

Однако Проектом госпрограммы предусматривается создание «Единой программы фундаментальных исследований РФ ...», ответственным исполнителем которой выступает Минобрнауки РФ, **а РАН, как и другим государственным академиям наук, отведена лишь роль участника.** Это противоречит и тексту самого Проекта госпрограммы (стр. 94); в котором утверждается, что РАН является «... основным субъектом проведения фундаментальных и прикладных исследований Российской Федерации в перспективе до 2020 года...».

- в соответствии с п.4 ст.6 закона № 127-ФЗ, с целью обеспечения стабильности финансирования фундаментальных научных исследований Правительством РФ принимается Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на срок не менее чем на пять лет. А в предложенном Проекте госпрограммы Программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук является лишь одним из составных блоков предлагаемой «Единой программы фундаментальных исследований РФ», которая, в свою очередь, должна реализовываться в рамках Подпрограммы 1 «Фундаментальные научные исследования», принятие решений по которой, как и по иным Подпрограммам, будет осуществляться Минобрнаукой РФ как ответственным исполнителем. Тем самым **нарушаются законодательные основы финансирования государственных академий наук**, которым средства федерального бюджета выделяются на проведение фундаментальных научных исследований в соответствии с Программой фундаментальных научных исследований государственных академий наук (ст.6 закона № 127-ФЗ).

Проект госпрограммы даже **не затрагивает вопрос восстановления разрушенных связей между фундаментальными и прикладными исследованиями и внедрением инновационных технологий в промышленность**, чем во многом обусловлено технологическое и техническое отставание российской экономики в настоящее время.

Более того, не предусмотрено участие РАН и других государственных академий наук, в Подпрограмме 2 «Поисковые и прикладные проблемно-ориентированные исследования и развитие научно-технического задела в области перспективных технологий», несмотря на то, что они являются крупнейшими исполнителями проблемно-ориентированных исследований и поставщиками инновационных разработок для реального сектора экономики.

Государственные академии наук, в том числе и РАН, также не включены в состав участников по иным мероприятиям Проекта госпрограммы:

Подпрограмма 3 «Институциональное развитие научно-исследовательского Сектора» (стр. 130), Подпрограмма 4 «Развитие межотраслевой инфраструктуры сектора исследований и разработок» (стр. 160), Подпрограмма 5 «Международное сотрудничество в сфере науки» (стр. 182).



Из представленного Проекта госпрограммы следует, что **Минобрнауки РФ будет исполнять функции и государственного заказчика и ответственного исполнителя одновременно.**

И это вместо принятой во всем мире практики оценки перспектив и результатов исследований на основе мнения ученых-экспертов. Проектом предусмотрено создание Научно-координационного совета (далее - НКС), возглавляемого Министром образования и науки РФ, причем «Состав и председатели Комитетов НКС утверждаются председателем НКС, по представлению заинтересованных федеральных органов исполнительной власти», т.е. чиновниками различных уровней. Именно эти люди, не всегда являющиеся профессионалами-экспертами в курируемых областях науки, будут определять приоритетные направления, устанавливать правила и критерии требований, осуществлять оценку результативности. **В итоге вместо ожидаемого прорыва в области инноваций мы получим очередное увеличение чиновничьего аппарата управления наукой и усложнение отчетности для исследователей.**

Глубокое недоумение вызывают целевые индикаторы и показатели, отраженные в Проекте госпрограммы (стр. 10). Эти «индикаторы» в большинстве случаев непродуманны, противоречивы и совершенно не отражают уровень научных исследований и разработок, а также их влияние на развитие инновационных технологий и экономики.

Проект госпрограммы совершенно игнорирует сложившуюся и исторически оправдавшую себя **традицию тесного взаимодействия ВУЗов с академическими организациями и прикладными НИИ**, которая во многом определяла и определяет развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в России. Необходимо отметить, что без интеграции ВУЗов с учреждениями государственных академий наук, и, в первую очередь, с институтами РАН, невозможно не только успешное развитие научных исследований в ВУЗах, но и подготовка кадров высшей квалификации для инновационного развития России.

С учетом мнений, прозвучавших при обсуждении Проекта госпрограммы в коллективе Института, считаем, что:

- предложенный Минобрнаукой РФ Проект госпрограммы **носит разрушительный характер и, в целом, ведет к гибели всей Российской Науки;**
- Проект госпрограммы не соответствует законодательству РФ и не способствует развитию науки и технологий в России, **дискредитирует усилия Президента РФ и Правительства РФ по технологической модернизации экономики России и укрепления ее статуса как современной мировой державы, базирующейся на инновационной экономике;**
- необходимо вернуться к проекту государственной программы "Развитие науки и технологий" на 2013 -2020 годы, ранее согласованному с РАН и

другими государственными академиями наук, и при их активном участии  
завершить до конца 2012 г. формирование госпрограммы с учётом  
разработанной Программы фундаментальных научных исследований  
государственных академий наук на 2013 - 2020 годы.

От коллектива Федерального Государственного бюджетного учреждения науки  
Института иммунологии и физиологии УрО РАН

Председатель профкома  
ИИФ УрО РАН, н.с.,  
к.т.н.

Монастырева

Ст.н.с. лаборатории иммунологии  
воспаления, к.б.н.



Ю.А. Журавлева

Н.с. лаборатория

биологической подвижности



Т.В. Коптева

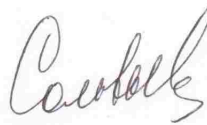
м.н.с. лаборатории биологической  
подвижности



С.Р. Набитов

Зв. лабораторией

мат. физиологии г.р.-м.и.



Саввук О.З.

М.н.с. лаборатории мат. физиологии



Васильева А.Д.

в.н.с., к.б.н.



Н.А. Журавлева