

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: proffras@prof.ras.ru

23 декабря 2019 г.

№ 149

Первому заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации,
Министру финансов Российской Федерации
Силуанову А.Г.

Глубокоуважаемый Антон Германович!

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук (далее - Профсоюз) проанализировал принятый недавно федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и считает, что определяемые этим законом объемы бюджетного финансирования фундаментальных исследований ***не позволяют обеспечить выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204*** в части обеспечения присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития.

Весной 2019 года на Общем собрании Российской академии наук были представлены разработанные в соответствии со статьей 7 федерального закона от 27 сентября 2013 года № 253-ФЗ рекомендации об объеме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование фундаментальных научных исследований. ***Российская академия наук предложила направить на фундаментальные исследования в 2020 году бюджетные средства в объеме 341,8 млрд рублей. Однако данные рекомендации были проигнорированы.***

При прогнозируемом в 2020 году объеме ВВП 112863 млрд руб. общий объем расходов федерального бюджета предусмотрен в сумме 19503 млрд руб., в том числе расходов на фундаментальные научные исследования – в сумме 197,1 млрд руб. В последующие годы запланирован рост финансирования фундаментальных исследований – до 248,2 млрд руб. в 2022 году. Тем не менее, даже в 2022 году уровень бюджетного финансирования фундаментальных исследований достигнет только 0,2 % ВВП. Уровень внебюджетного финансирования фундаментальной науки в России, как и во всем мире, невелик (примерно 0,01-0,02 % ВВП) и вряд ли серьезно увеличится. В результате при таких темпах роста бюджетного финансирования фундаментальных исследований в обозримом будущем нет шансов даже приблизиться к характерному для наиболее развитых стран уровню в 0,4-0,6 % ВВП.

Рост бюджетного финансирования фундаментальной науки в 2021-2022 годах обусловлен, в основном, ростом расходов в рамках Национального проекта «Наука» на обновление приборной базы ведущих научных организаций, создание уникальных научных установок класса «мегасайенс» и развитие научно-исследовательского флота. В то же время объем субсидий на выполнение государственного задания в области фундаментальных исследований для организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, планируется увеличивать темпами, лишь незначительно превышающими уровень инфляции: с 108,4 млрд руб. в 2020 году до 119,4 млрд руб. в 2022 году.

С учетом того, что бюджетное финансирование гражданских прикладных научных исследований на протяжении следующей бюджетной трехлетки не планируется увеличивать даже в номинальном выражении, а экономический рост будет весьма ограниченным, рассчитывать на приток в государственные научные организации все возрастающего объема дополнительных средств не приходится. В таких условиях нет надежды на качественное улучшение ситуации в российской науке и выход нашей страны в пятерку стран-лидеров.

В частности, национальный проект «Наука» ставит задачу выхода России на 4 место в мире по числу исследователей в 2024 году, однако сколь-нибудь заметный рост штатной численности научных сотрудников, работающих в организациях бюджетного сектора, в отмеченных выше условиях будет невозможен, особенно с учетом необходимости выполнения Указа Президента Российской Федерации № 597 от 7 мая 2012 года в части обеспечения средней заработной платы научных сотрудников на уровне 200 % от средней заработной платы по региону.

В 2014 году в России, по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), работало 445 тысяч исследователей, и наша страна занимала 4 место среди ведущих стран мира по этому показателю. В Германии в 2014 году работало 352 тысячи исследователей, в Южной Корее – 346 тысяч. К 2017 году ситуация изменилась: по данным ОЭСР, Россия с 411 тысячами исследователей опустилась на 5 место, уступив 4 место Германии (414 тысячи исследователей). При этом число исследователей в Южной Корее выросло до 383 тысяч человек. ***При сохранении существующей динамики численности исследователей уже в 2019 году Южная Корея имеет реальные шансы выйти на 5 место в мире по общему числу исследователей, отодвинув Российскую Федерацию на 6 место.***

Отметим, что сокращение численности исследователей в России обусловлено, в первую очередь, именно сокращением численности исследователей в научных и образовательных организациях бюджетного сектора. По данным Росстата, к началу 2014 года в бюджетном секторе работало 108 тысяч научных сотрудников, а к началу 2017 года – уже всего 80 тысяч научных сотрудников. Тенденция к сокращению их числа не была преодолена и в дальнейшем – к началу 2018 года число научных сотрудников в организациях бюджетного сектора сократилось до 77 тысяч.

Дело не ограничивается только необходимостью увеличения численности научных сотрудников. В условиях, когда в рамках национального проекта

«Наука» в период до 2024 года планируется вложить в модернизацию приборной базы ведущих научных организаций, создание уникальных научных установок класса «мегасайенс» и развитие научно-исследовательского флота около 200 млрд руб., существенно увеличивается потребность в квалифицированных инженерно-технических кадрах: необходимы тысячи дополнительных специалистов (инженеров, техников и т.д.), которые будут обсуживать новые дорогостоящие и технически сложные установки и приборы: синхротроны, научно-исследовательские суда, современное научное оборудование. Однако федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не предусматривает средств на эти цели.

Для увеличения численности инженерно-технического персонала в целях обеспечения выполнения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года, необходимо не только увеличение числа штатных единиц, но и уровня оплаты труда инженерно-технического и вспомогательного персонала научных организаций. По мнению Профсоюза, уровень оплаты труда таких работников не должен быть ниже 2/3 от уровня заработной платы научных сотрудников. С учетом необходимости роста штатной численности научных сотрудников в бюджетной сфере, обеспечивающего выход на 4 место среди ведущих стран мира по численности исследователей, – не менее 6 тысяч новых научных сотрудников в год – в условиях выполнения требований Указа Президента Российской Федерации № 597 от 7 мая 2012 года, по оценке Профсоюза, необходимо увеличение финансирования государственного задания научных организаций, как минимум, на 20 млрд руб., ежегодно в дополнение к бюджетным планам. Наконец, увеличение общей численности сотрудников потребует дополнительных затрат на приобретение оборудования, увеличение грантового финансирования исследовательских работ, проведение капитального ремонта зданий.

С учетом вышесказанного Профсоюз считает, что в 2020 году при подготовке поправок к федеральному закону от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Минфину России совместно с Минобрнауки России и Российской академией наук следует предусмотреть достаточный для выполнения национального проекта «Наука» и, соответственно, задач в части науки, поставленных в Указе Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года, рост бюджетного финансирования фундаментальных исследований. **Необходимо не позднее 2022 года выйти на уровень бюджетного финансирования фундаментальной науки, рекомендованный Российской академией наук, – 0,3 % ВВП.**

Председатель
Профсоюза работников РАН



В.П. Калинушкин