

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2020 № 258**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " апреля 2020 г.

**44. О проекте федерального закона № 934309-7 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, О.В.Шеин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 8 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

31 марта 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

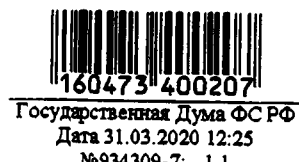
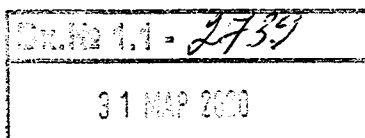
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации».


Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;  
пояснительная записка на 4 листах;  
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;

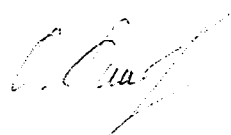
Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



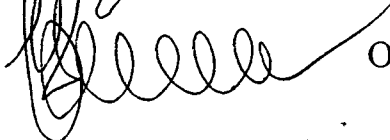
С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



В.К. Гартунг



О.В. Шеин

Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
О.В. Шеиным

Проект *№ 934309-7*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части**  
**установления гарантий оплаты труда работников стратегических**  
**профессий Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; № 30, ст. 4037; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6986; 2014, № 30, ст. 4217; № 49, ст. 6918; 2015, № 27, ст. 3991; № 29, ст. 4356; 2016, № 27, ст. 4205; 2017, № 27, ст. 3936; 2019, № 14, ст. 1461) следующие изменения:

1) абзац 6 статьи 144 изложить в следующей редакции:

«Заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений не может быть ниже установленных Правительством Российской Федерации базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы соответствующих профессиональных квалификационных групп, а также ниже размера, установленного статьей 144.1 настоящего Кодекса.»;

2) дополнить статьей 144.1 следующего содержания:

«ТК РФ Статья 144.1. Условия оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации.

Российская Федерация признает необходимость установления достойного уровня оплаты труда работников стратегических профессий и гарантирует его обеспечение на всей своей территории.

В целях применения настоящей статьи в Российской Федерации работниками стратегических профессий признаются:

- 1) педагогический работник образовательного учреждения общего образования;
- 2) педагогический работник дошкольного образовательного учреждения;
- 3) преподаватель образовательного учреждения начального и среднего профессионального образования;
- 4) преподаватель образовательного учреждения высшего профессионального образования;
- 5) врач,
- 6) научный сотрудник.

В отношении работников стратегических профессий действуют следующие гарантии:

1) Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы работников стратегических профессий вне зависимости от субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность, составляет кратность от 1 до 2 относительно уровня среднемесячной заработной платы по аналогичной должности в любом другом субъекте Российской Федерации, и не может её превышать;

2) Средняя заработная плата работников стратегических профессий должна составлять не менее чем 200 процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность.

Предусмотренные настоящей статьей гарантии являются дополнительными и не влекут отмену либо умаление иных гарантий, предусмотренных законодательством.

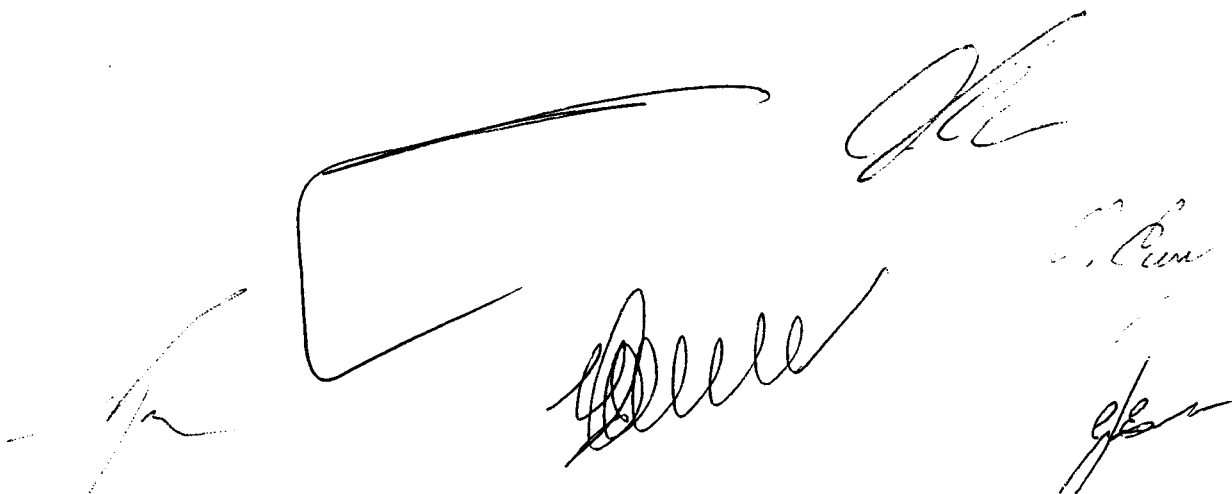
Обеспечение условий оплаты труда, указанных в настоящей статье, порядок определения уровня заработных плат для достижения целевых значений и соблюдения условий, установленных настоящей статьей, а также иные вопросы, не урегулированные настоящей статьей, определяются Правительством Российской Федерации.

В случае, когда работник стратегической профессии Российской Федерации, осуществляет деятельность в государственном учреждении субъекта Российской Федерации либо в муниципальном учреждении, доведение размера заработной платы до показателей, установленных в настоящей статье, может финансироваться за счет средств федерального бюджета.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент  
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. A large, empty rectangular box is drawn in the center, likely for a stamp. To the right of the box, there are three more signatures, including one that appears to be 'С.С. Смирнов'.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации»**

Настоящий проект федерального закона направлен на установление особых гарантий в отношении ряда профессий, имеющих для развития Российской Федерации особое стратегическое значение. Важность отдельных профессий была отмечена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее «Указ»), которым определялись стратегические цели развития Российской Федерации. Так, наиболее приоритетной задачей, обозначенной в подпункте «а» пункта 1 Указа, являлось поручение Правительству Российской Федерации обеспечить в числе прочего доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе; доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе; доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе; повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Таким образом, вышеуказанные меры должны были существенно повысить престиж всех вышеуказанных профессий ввиду особой значимости образования, здравоохранения и науки для развития страны, её экономического потенциала и человеческого капитала.

Несмотря на уже принятые и принимаемые усилия, направленные на доведение уровня заработных плат ключевых профессий до определенных показателей относительно средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, в настоящий момент сохраняется ряд существенных недостатков, связанных с формированием уровня оплаты труда.

В частности, в настоящий момент штатные должности врачей-терапевтов участковых укомплектованы на 86,3 % при коэффициенте совместительства 1,13; врачей-педиатров участковых – на 93,0 % при коэффициенте совместительства

1,1, врачей общей практики (семейных врачей) – на 83,7 % при коэффициенте совместительства 1,13.

Таким образом, соответствие зарплаты врачей уровню средней заработной платы в соответствующем регионе зачастую достигается путём совмещения ставок и должностей. Такое вынужденное совместительство приводит к повышению рабочей нагрузки на врача и может привести к снижению качества оказываемых пациентам медицинских услуг. Объективные показатели занятости свидетельствуют о том, что результаты повышения средней заработной платы врачей не вполне отражаются на зарплате конкретных специалистов. Авторы настоящего проекта федерального закона считают сложившееся положение недопустимым и требующим принятия дальнейших мер в целях его исправления.

Кроме того, в настоящий момент в отношении, в частности, научных работников существует неразрешенная проблема трудовой миграции из менее обеспеченных субъектов Российской Федерации в более обеспеченные, что было отмечено в ходе Правительственного часа в Государственной Думе в 2019 году министром науки и высшего образования Российской Федерации. Указанные процессы происходят ввиду различной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим авторы настоящего проекта федерального закона убеждены, что государство должно обеспечить равный доступ права на труд в части предоставляемых гарантий по ряду ключевых профессий вне зависимости от субъекта Российской Федерации, где лицо осуществляет трудовую деятельность в целях остановки процессов трудовой миграции, территориального развития Российской Федерации, раскрытия экономического потенциала и повышения человеческого капитала в субъектах Российской Федерации.

В целях разрешения вышеуказанных проблем настоящий проект федерального закона дополняет Трудовой кодекс Российской Федерации статьей 144.1 «Условия оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации».

Указанной статьей устанавливается, что Российская Федерация признает необходимость установления достойного уровня оплаты труда работников стратегических профессий и гарантирует его обеспечение на всей своей территории.

В целях применения вводимой статьи в Российской Федерации работниками стратегических профессий признаются:

- 1) педагогический работник образовательного учреждения общего образования;



- 2) педагогический работник дошкольного образовательного учреждения;
- 3) преподаватель образовательного учреждения начального и среднего профессионального образования;
- 4) преподаватель образовательного учреждения высшего профессионального образования;
- 5) врач,
- 6) научный сотрудник.

Законопроектом в отношении указанных работников стратегических профессий предоставляются следующие гарантии:

1) Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы работников стратегических профессий вне зависимости от субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность, составляет кратность от 1 до 2 относительно уровня среднемесячной заработной платы по аналогичной должности в любом другом субъекте Российской Федерации, и не может её превышать;


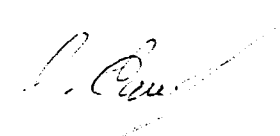



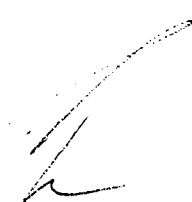
2) Средняя заработная плата работников стратегических профессий должна составлять не менее чем 200 процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность.

При этом вышеуказанные гарантии являются дополнительными и не влекут отмену либо умаление иных гарантий, предусмотренных законодательством.

Законопроект устанавливает, что обеспечение условий оплаты труда, порядок определения уровня заработных плат для достижения целевых значений и соблюдения условий, установленных вводимой статьей, а также иные вопросы, не урегулированные данной статьей, определяются Правительством Российской Федерации.

При этом в целях наиболее полного и гарантированного финансового обеспечения вводимых мер в случае, когда работник стратегической профессии Российской Федерации, осуществляет деятельность в государственном учреждении субъекта Российской Федерации либо в муниципальном учреждении, доведение размера заработной платы до показателей, установленных в настоящей статье, может финансироваться за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, настоящим проектом федерального закона устанавливаются системные гарантии для наиболее важных, значимых профессий для Российской Федерации, носящих стратегический характер в вопросах развития экономики, человеческого капитала, улучшения уровня территориального развития и раскрытия научного потенциала субъектов Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

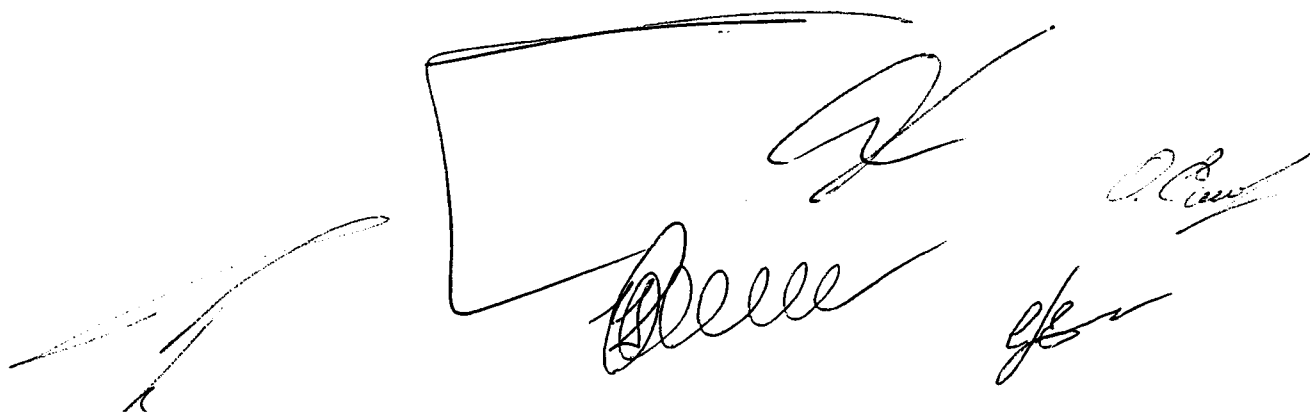


The bottom of the page contains several handwritten signatures and a rectangular stamp. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a rectangular stamp with a signature inside it. To the right of the stamp, there are two more signatures, one of which appears to be "В. В. В." and the other is a smaller, more compact signature.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации»**

Принятие настоящего проекта федерального не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

The bottom of the page features several handwritten signatures and a rectangular stamp. On the left, there is a signature that appears to be 'А.С. Митрофанов'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'В.В. Путин'. To the right of the stamp, there is another signature that appears to be 'А.С. Митрофанов'. The rectangular stamp is empty and has a thin border.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » марта 2020 г.

№ 1798п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/3317 от 17 декабря 2019 г.

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.03.2020 10:24  
№914823-7; 5.4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым, О.А.Ниловым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) новой статьей 144<sup>1</sup>, устанавливающей, что средняя заработная плата работников стратегических профессий, к которым относятся врачи, научные сотрудники и отдельные категории педагогических работников, не может быть менее чем 200 процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность. Также указанной статьей предлагается установить кратность предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы работника стратегической профессии к уровню среднемесячной заработной платы по аналогичной должности в любом другом субъекте Российской Федерации в размере от 1 до 2, которая не может быть превышена.



Содержание предлагаемых законопроектом дополнительных гарантий является взаимоисключающим, поскольку одна из них напрямую увязывает среднюю заработную плату работников стратегических профессий с размером средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации, а другая устанавливает запрет превышения более чем в 2 раза средней заработной платы работников одного субъекта Российской Федерации над среднемесячной заработной платой работников аналогичных должностей другого субъекта Российской Федерации.


Законопроектом также предусматривается наделение Правительства Российской Федерации новыми полномочиями, в том числе по обеспечению условий оплаты труда, установленных вводимой законопроектом статьей 144<sup>1</sup> Кодекса, и определению иных вопросов, не урегулированных данной статьей. Указанные полномочия не позволяют однозначно установить предмет правового регулирования соответствующих актов Правительства Российской Федерации.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Положения законопроекта о возможности финансирования за счет средств федерального бюджета доведения заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений до показателей, предусмотренных статьей 144<sup>1</sup> Кодекса, не соответствует законодательству о разграничении расходных полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации и принципу самостоятельности бюджетов, закрепленному в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко