

09 апреля 2013 г.

Председателю Комитета
Государственной Думы по образованию
В.А.Никонову

Уважаемый Вячеслав Алексеевич!

Профсоюз работников Российской академии наук и Профсоюзное объединение «РКК-Наука» обращаются к Вам с просьбой о поддержке поправки №8 депутата В.А.Черешнева к проекту федерального закона № 121975-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации», предусматривающей внесение в Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Закон о науке) дополнительного абзаца. В этом абзаце автором поправки предлагается зафиксировать исчезающие в связи с принятием закона «Об образовании в Российской Федерации» размеры выплат за учёные степени кандидата и доктора наук:

«Ежемесячные выплаты за ученую степень работникам, занимающим в финансируемых за счет средств федерального бюджета научных организациях штатные должности, по которым в соответствии с квалификационными требованиями предусмотрены ученые степени, устанавливаются в следующих размерах: 3000 рублей за ученую степень кандидата наук, 7000 рублей за ученую степень доктора наук с последующей индексацией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Намерение лишить работников науки права на эти выплаты демонстрируют представители Минобрнауки России. По существу, конфликт Министерства с профсоюзами в правовом поле включает две позиции:

1) Минобрнауки России отрицает компенсирующий характер выплат за степень;

2) Минобрнауки России усматривает противоречие между Законом о науке, наделившим Правительство Российской Федерации согласно пункту 3 статьи 4 этого закона компетенцией по установлению ежемесячных выплат за ученую степень работникам, занимающим в финансируемых за счет средств федерального бюджета научных организациях штатные должности, по которым в соответствии с квалификационными требованиями предусмотрены ученые

степени, и Трудовым кодексом РФ, не предусматривающим установление Правительством Российской Федерации каких-либо доплат и надбавок, включаемых в оплату труда работников. Минобрнауки России кажущееся ему противоречие решает ссылкой на статью 5 Трудового кодекса РФ, согласно которой в случае противоречия между Трудовым кодексом Российской Федерации и иным федеральным законом, содержащим нормы трудового права, применяется Трудовой кодекс Российской Федерации, и упоминание о выплатах, по мнению Министерства, должно быть изъято из Закона о науке.

По первому разногласию Профобъединение «РКК-Наука» заявляет следующее. Обсуждаемые выплаты были введены **Указом Президента России** от 16 сентября 1993 г. № 1372 **«О мерах по материальной поддержке ученых России»** уже после введения Единой тарифной сетки для бюджетников, когда зарплата учёных со степенью в пределах каждого тарифного разряда была уравнена с зарплатой без степени и не только учёных. Прошли массовые акции Профсоюза работников РАН, и Б.Н.Ельцин подписал Указ, которым поручил Правительству **установить для работников бюджетных организаций науки и высших учебных заведений ежемесячные доплаты за ученые степени доктора наук и кандидата наук в размере 50 % их должностных окладов.** Это говорит о **компенсационном характере выплаты** за более высокую квалификацию учёного, подтверждённую присуждением учёной степени. Системы оплаты труда в федеральных бюджетных организациях науки сегодня построены с учётом компенсационного характера выплат, применяются на основании пункта 3 статьи 4 Закона о науке и позволяют сохранять в научных организациях квалифицированные кадры для решения поставленных научных задач.

По второму разногласию наше возражение состоит в следующем.

Частью 1 статьи 5 ТК РФ определено, что регулирование трудовых отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется, в частности, трудовым законодательством. Здесь же предусмотрено, что трудовое законодательство включает как сам Трудовой кодекс, так и иные федеральные законы, содержащие нормы трудового права. В нашем случае это Закон о науке. **Трудовой кодекс не устанавливает пределы компетенции Правительства Российской Федерации** в регулировании оплаты труда работников. Пределы компетенции Правительства определяет Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г №2-ФКЗ **«О Правительстве Российской Федерации»**. В области трудовых отношений, согласно этому закону,

Правительство «принимает меры по реализации трудовых прав граждан» (статья 16). В сфере науки Правительство «разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки; обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки» (статья 17). Следовательно, установление Правительством РФ базовых окладов, установление выплат за ученую степень и круга лиц, на которых распространяется действие норм, хотя и основаны на разных законах (статья 144 Трудового кодекса и пункт 3 статьи 4 Закона о науке), относятся к принятию мер по реализации трудовых прав граждан, а также относятся к **разным** составляющим заработной платы, определённым частью первой статьи 129 Трудового кодекса: а) вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы и б) выплаты. Это означает, что пункт 3 статьи 4 Закона о науке не может противоречить статье 144 Трудового кодекса по причине регулирования **разных**, а не одних и тех же норм.

Профсоюзы работников науки возражают против попыток исключить выплаты за учёные степени из состава заработной платы по надуманным предложениям. Добавим, что Общественная организация «Общество научных работников» собрало под обращением **«О недопустимости отмены надбавок за научные степени кандидата и доктора наук для научных работников Российской академии наук и других государственных академий»** почти 5000 подписей в адрес Минобрнауки России. В обращении, в частности говорится:

«Отмена надбавок за научные степени существенно снизит уровень зарплат как молодых ученых, так и более заслуженных специалистов. Например, оклад младшего научного сотрудника в Российской академии наук (в которой уровень базовых окладов заметно выше других ведомств) составляет приблизительно 13000 рублей, соответственно надбавка в 3000 рублей увеличивает заработную плату на 23%. Даже с учетом премий и выплат по грантам, которые в успешных лабораториях обычно позволяют получать заработную плату до 30 000 рублей, кандидатская надбавка все равно добавляет 10% к заработной плате.

Доктор наук на ставке ведущего научного сотрудника в Российской академии наук имеет базовый оклад около 20 000. Соответственно надбавка в 7000 рублей увеличивает его заработную плату на 35%.

Еще более показателен пример заведующего лабораторией в Российской Академии Медицинских Наук. Заведующий лабораторией доктор наук

получает базовый оклад 6000 рублей, соответственно надбавка добавляет к его заработной плате 117%.


Таким образом, надбавки за степень, несмотря на свой небольшой размер, составляют заметную часть заработной научных работников».

Необоснованная отмена в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» прав на выплаты за ученые степени в связи с прекращением действия закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» повлечёт новую волну массового недовольства среди работников научных организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Предотвратить потерю правового поля предлагает депутат В.А.Черешнев поправкой №8, которую мы Вас убедительно просим поддержать.

Председатель

Профобъединения «РКК-Наука»

 А.С.Миронов

Председатель

Профсоюза работников РАН

 В.П.Калинушкин