

**Приложение к протоколу  
расширенного заседания Координационного совета  
Программы фундаментальных научных исследований  
государственных академий наук от 26 сентября 2012 г.**

п/п	Позиции заинтересованных ФОИВ	Согласованная позиция расширенного заседания Координационного совета Программы с участием представителей ФОИВ
	<b>МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ</b>	
1	<p>Пунктом 8 Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (далее - Основы развития науки), утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2012 г. № Пр-83, установлено, что направления развития фундаментальных научных исследований в Российской Федерации формируются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.</p> <p>В тоже время, указанный порядок определения направлений развития фундаментальных научных исследований не установлен. Ввиду этого, определить соответствие предлагаемых направлений фундаментальных научных исследований (например, Российской академией наук и ее региональными отделениями предложены направления фундаментальных исследований: I. Математические науки; II. Физические науки; III. Технические науки; IV. Информатика и информационные технологии; V. Химические науки и науки о материалах; VI. Биологические науки; VII. Физиология и фундаментальная медицина; VIII. Науки о Земле; IX. Общественные науки; X. Историко-филологические науки; XI. Глобальные проблемы и международные отношения) не представляется возможным.</p>	<p style="text-align: center;"><b><i>Отклонить</i></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Согласно мировому опыту, направления фундаментальных исследований определяются научным сообществом.</li> <li>2. При формировании программы за основу принят «План фундаментальных исследований Российской академии наук на период до 2025 года», разработанный в соответствии с поручением Правительства РФ (п.5 протокола заседания Правительства РФ от 30 июня 2005 г. №26) и Прогноз РАН научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (до 2030 г.)</li> <li>3. Порядок определения приоритетных направлений фундаментальных</li> </ol>

		<p>исследований определен:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ст. 6 «Закона «О науке...»,</li> <li>- постановлением Правительства России от 19.07.2007 № 785,</li> <li>- постановлением Правительства России Федерации от 14.02.2009 № 110 «Об утверждении Положения о координационном совете Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 г.»</li> </ul> <p>4. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента России от 11.01.2012 г. № Пр-83, имеют гриф «ДСП» и, следовательно, их содержание не может раскрываться и обсуждаться без соблюдения установленных режимных требований.</p>
2.	<p>В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – закон о науке) финансирование государственных академий наук осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников. В целях обеспечения стабильности финансирования фундаментальных научных исследований Правительством Российской Федерации принимается программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук на срок не менее чем пять лет. Программа фундаментальных научных исследований включает в себя план проведения указанных исследований, основанный на планах фундаментальных научных исследований государственных академий наук и бюджетные проектировки расходов на проведение указанных</p>	<p><b>Замечание учтено.</b></p> <p>Таблица распределения бюджетных ассигнований на реализацию Программы фундаментальных исследований Российской академии наук, доработанная с учетом кодов бюджетной классификации расходов федерального бюджета, прилагается.</p> <p>Финансовые показатели Программы фундаментальных исследований по требованию Минфина России приведены в соответствии с объемами, предусмотренными проектом</p>

	<p>исследований на срок действия этой программы.</p> <p>Таким образом, программа фундаментальных исследований должна включать в себя бюджетные проектировки расходов на проведение исследований на срок действия этой программы с указанием кодов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на фундаментальные исследования и мероприятия по созданию условий для повышения эффективности исследований отдельно по Российской академии наук и её региональным отделениям, а также отраслевым академиям наук.</p> <p>Следует дать обоснование предлагаемых к бюджетному финансированию проведения фундаментальных исследований за счет средств федерального бюджета на 2013 - 2020 годы с учетом принятых расходных обязательств на 2012-2014 годы в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и предлагаемых к принятию новых расходных обязательств с подтверждением на соответствие бюджетным проектировкам на 2013 - 2015 годы, а также указать динамику изменения объемов финансирования в увязке с 2012 годом и какие индексы-дефляторы потребительских цен прогноза социально-экономического развития Российской Федерации использовались в расчетах предлагаемых объемов бюджетного финансирования за счет средств федерального бюджета, начиная с 2016 года.</p>	<p>федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», а на период до 2020 г. сохранен объем 2015 года.</p>
3.	<p>Необходимо дать обоснование внесения в План фундаментальных научных исследований Российской академии наук на 2013-2020 годы новых направлений фундаментальных исследований (VII. Физиология и фундаментальная медицина; IX. Общественные науки; X. Историко-филологические науки; XI. Глобальные проблемы и международные отношения), а также внесения направлений прикладных исследований (например, исследования в области математического моделирования транспортных потоков направления фундаментальных исследований «3. Математическое моделирование»), так как в соответствии со статьей 2 закона о науке фундаментальными научными исследованиями</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>1. Порядок определения направлений фундаментальных исследований определен:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ст. 6 «Закона «О науке..»,</li> <li>• постановлением Правительства России от 19.07.2007 № 785,</li> <li>• постановлением Правительства России Федерации от 14.02.2009 № 110 «Об утверждении Положения о</li> </ul>

	<p>являются экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды, а не исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач, к которым относятся прикладные научные исследования, которые финансируются отдельно.</p>	<p>координационном совете Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 г.»</p> <p>2. Математическое моделирование является одним из базовых направлений фундаментальных исследований. Так, например, методы математического моделирования широко используются в астрономических исследованиях, исследованиях физики ядерных и быстропротекающих процессов и т.д.</p> <p>3. В соответствии с решениями Правительства России (постановление от 29 марта 2011 г. № 214 о создании Отделения физиологии и фундаментальной медицины РАН - от 8 сентября 2010 г. №691 о создании Отделения глобальных проблем и международных отношений РАН) в программу включены соответствующие направления исследований.</p> <p>4. Что касается прикладных исследований, то их проведение является уставной задачей как РАН, так и остальных государственных академий (см. Устав РАН, утвержденный постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2007 г. № 785, Раздел I. Общие положения п.3: «Российская академия наук является самоуправляемой организацией, которая проводит фундаментальные и прикладные исследования по важнейшим</p>
--	--	--

		проблемам естественных, технических, гуманитарных и общественных наук.....». Проведение прикладных исследований является неотъемлемой частью инновационной цепочки.
4.	<p>Проектом программы (например, по Российской академии наук) предложены целевые индикаторы без наличия целевых показателей в области науки, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. № Пр-83.</p> <p>Ввиду этого, следует ввести для каждой государственной академии наук отдельно целевой показатель доли публикаций российских исследователей соответствующей академии наук в общем объеме публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), а также показатель цитируемости данных публикаций.</p> <p>Одновременно целесообразно ввести дополнительный уровень показателей, характеризующий эффективность Программы в целом для достижения установленных Правительством Российской Федерации и Президентом Российской Федерации задач и характеризующий вклад Программы в достижение этих задач.</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Замечания не конкретны, носят общий характер.</li> <li>2. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента России от 11.01.2012 г. № Пр-83, имеют гриф «ДСП» и, следовательно, их содержание не может раскрываться и обсуждаться без соблюдения установленных режимных требований.</li> <li>3. Введение для каждой академии наук отдельно целевого показателя доли публикаций российских исследователей соответствующей академии наук в общем объеме публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science), а также показатель цитируемости данных публикаций, не имеет смысла.</li> </ol>
5.	Основные цели и задачи проекта программы должны быть приведены в соответствие с целями и задачами Основ развития науки с учетом положений	<p><b>Отклонить</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Основы политики Российской Федерации в</li> </ol>

	<p>ранее принятой программы фундаментальных исследований государственных академий наук на 2008-2012 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 233-р.</p>	<p>области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента России от 11.01.2012 г. № Пр-83, имеют гриф «ДСП» и, следовательно, их содержание не может раскрываться и обсуждаться без соблюдения установленных режимных требований.</p> <p>2. Проект Программы полностью соответствует современным тенденциям инновационного развития</p>
6.	<p>Что касается раздела «Система управления Программой» проекта Программы, то проектом Программы предложено наделить Правительство Российской Федерации функциями государственного заказчика. На основании статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками выступают государственные органы, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.</p> <p>Ввиду этого, следует дать пояснения о порядке и механизме финансирования Правительством Российской Федерации фундаментальных научных исследований, приобретения дорогостоящего научного оборудования и осуществления поддержки молодых ученых и аспирантов государственных академий наук, а также выполнения государственных заданий государственных академий наук при участии Минобрнауки России, иных федеральных органов исполнительной власти в установленных сферах деятельности.</p> <p>Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 110, утверждено положение о координационном совете программы фундаментальных научных государственных академий наук (далее – Координационный совет) на 2006-2012 годы, где общее руководство реализацией</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>1. Разработка конкретных механизмов финансирования фундаментальных научных исследований не входят в компетенцию государственных академий наук.</p> <p>2. Общее руководство Программой осуществляет Координационный совет. Президиумы государственных академий наук руководят проведением фундаментальных исследований в соответствии с Уставами, утверждёнными Правительством Российской Федерации</p> <p>3. В соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» государственные академии являются главными распорядителями средств федерального бюджета с соответствующими полномочиями по финансированию своих подведомственных</p>

	<p>указанной программы осуществляет Координационный совет, а руководство текущей деятельностью – бюро, состав которого формируется из членов Координационного совета и им утверждается по представлению Председателя Координационного совета.</p> <p>Таким образом, руководство реализацией программы, включая определение объемов и механизмов финансирования исполнителей, не могут осуществлять президиумы государственных академий наук, которые не являются государственными заказчиками и главными распорядителями средств федерального бюджета, бюджетные полномочия которых установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>	<p>учреждений.</p> <p>4. Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2012 г. N 450 за государственными академиями закреплены полномочия учредителя и собственника федерального имущества подведомственных государственных учреждений.</p>
7.	<p>Проектом программы предложен раздел «Принципы финансового обеспечения исследований Программы». При доработке указанного раздела следует учесть, что определение программы фундаментальных исследований на 2013-2020 годы государственными заданиями на оказание государственных услуг по проведению фундаментальных исследований противоречит положениям постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, так как государственное задание устанавливает показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) государственной услуги (работы), порядок ее выполнения, и которое формируется при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на срок утверждения закона о бюджете.</p> <p>В связи с включением в состав направлений фундаментальных научных исследований мероприятия по развитию инфраструктуры фундаментальных исследований, следует также отразить в программе эти расходы по каждой государственной академии отдельно.</p>	<p><b>Отклонить.</b></p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» подведомственные государственным академиям учреждения являются бюджетными учреждениями, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, поступающих в виде субсидий на выполнение работ по виду расходов бюджетной классификации - 611. Оказание услуг бюджетными учреждениями, подведомственными государственным академиям, осуществляется только в сфере образования, культуры и здравоохранения.</p> <p>Детализация расходов на выполнение работ, включая расходы на выплату заработной платы, коммунальные услуги, приобретение оборудования и развитие инфраструктуры фундаментальных исследований определяется на этапе формирования планов финансово-</p>

		хозяйственной деятельности бюджетных учреждений. в разрезе кодов операций сектора государственного управления бюджетной классификации.
8.	Разделом проекта программы «Принципы финансового обеспечения исследований Программы» не предусматриваются иные источники финансирования (софинансирования) проведения фундаментальных научных исследований, а также отсутствуют дополнительные меры по поддержке капитализации результатов исследовательской деятельности российских научных организаций независимо от форм собственности (п. 6 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 июля 2012 г. № Пр-1798).	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ст.6 федерального закона «О науке..» не предусмотрено иных источников финансирования программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук, кроме бюджетных. Согласно закону Программа включает бюджетные проектные и планы фундаментальных исследований.</li> <li>2. Представляется целесообразным предложить Минэкономразвития России совместно с Минобрнауки России разработать механизмы привлечения иных источников софинансирования фундаментальных исследований.</li> <li>3. Вопросы коммерциализации результатов исследовательской деятельности рассматриваются в разделе 2 Государственной программы развития науки и технологий Российской Федерации (см. проект от 13.06.2012)</li> </ol>
9.	Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р предусматривается полноценная интеграция российской национальной инновационной системы и науки в международную инновационную среду. В этой связи в раздел «Основные цели Программы»	<p><b>Отклонить</b></p> <p>В указанной стратегии не рассматриваются вопросы развития академического сектора науки (см. раздел 6 Стратегии «Инновационная Россия – 2020»), что</p>



	необходимо включение цели, посвященной международному взаимодействию и повышению международного авторитета российской фундаментальной науки.	и послужило главной причиной отказа РАН от согласования данного документа
10.	Считаем нецелесообразным включение в проект программы задачи по обеспечению конструктивного взаимодействия научного сообщества и органов государственной власти, так как вопросы эффективности межведомственного взаимодействия не являются вопросами, соответствующими специфике программы фундаментальных исследований. Вместе с тем, в данном разделе отсутствует задача, направленная на повышение эффективности взаимодействия научного сообщества, в том числе организаций академического сектора науки, с бизнесом, которая является актуальной с точки зрения дальнейшей коммерциализации результатов исследований, полученных в ходе формирования научно-технического задела.	<p><b>Отклонить</b></p> <p>1. Проблема взаимодействия власти и науки является одной из ключевых задач, которую надо решить для успешной реализации планов модернизации.</p> <p>2. Стратегия 2020,, раздел 11: «Государство при реализации Стратегии будет исходить из следующих принципов:</p> <p>...- тесное взаимодействие государства, бизнеса и науки, как при определении приоритетных направлений технологического развития, так и в процессе их реализации»</p> <p>3. Количественные и качественные показатели повышения эффективности взаимодействия фундаментальной науки и бизнеса не определены. Поэтому постановка такой задачи не имеет смысла.</p>
11.	В разделе «Принципы реализации программы» абзац 8 в части создания системы экспертизы и оценки результативности деятельности научных организаций государственных академий наук следует дополнить положением относительно привлечения к указанной экспертизе ведущих зарубежных ученых, что предусмотрено положениями Стратегии. В этой связи также предлагается изложить пункт 5 раздела «Механизмы реализации программы» в редакции: «Создание условий для повышения эффективности фундаментальных исследований, включая совершенствование механизмов конкурсного отбора научных проектов, в том числе с привлечением международной экспертизы».	<p><b>Отклонить</b></p> <p>1. В настоящее время отсутствует нормативная база, регламентирующая привлечение зарубежных специалистов к экспертизе российских научных проектов, не определены объемы и источники финансирования. Разработка таких документов не может являться предметом деятельности Программы фундаментальных научных исследований</p>

		<p>государственных академий наук.</p> <p>2. Механизмы и процедуры привлечения иностранных специалистов к экспертизе научных проектов должны разрабатываться Минобрнауки, Минэкономразвития, Минфин, РАН с соблюдением норм обеспечения национальной безопасности.</p>
12.	<p>Используемые показатели проекта программы не в полной мере соответствуют ожидаемым результатам ее реализации, изложенным в разделе «Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы», и предусматривающим обеспечение повышения результативности научных исследований и разработок, рост качества проводимых исследований, эффективное использование бюджетных ассигнований, их концентрацию при реализации перспективных программ и проектов, ориентированных на обеспечение интересов национальной экономики, а также развитие сельского хозяйства, медицины, архитектуры и строительства. В представленной редакции проекта программы показатели, позволяющие осуществить оценку эффективности достижения поставленных целей отсутствуют. В этой связи, учитывая проводимые государственными академиями наук прикладные исследования и разработки, а также возможность создания малых инновационных компаний, считаем целесообразным отразить в проекте программы соответствующие мероприятия и целевые индикаторы, отражающие коммерциализацию проводимых исследований и разработок, в том числе в части патентования и оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности (например, денежные поступления от продажи РИД или от лицензионных договоров).</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>Вопросы коммерциализации технологий рассматриваются в разделе 2 Государственной программы развития науки и технологий Российской Федерации (см. проект от 13.06.2012).</p>
13.	<p>Предлагаемую систему показателей предлагается доработать в части предложения общих для всех академий наук показателей, динамика и целевые значения которых могут различаться, обеспечивая при этом в целом достижение значений, предусмотренных стратегическими программными документами, в том</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>1. В Стратегии «Инновационная Россия – 2020 (см. раздел 6) не рассматриваются вопросы</p>

	<p>числе Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Обоснование предлагаемой динамики, с учетом результатов деятельности государственных научных фондов, ведущих вузов и национальных исследовательских центров целесообразно привести в пояснительных материалах к проекту программы.</p> <p>Так, показатель, используемый в разделе «Показатели эффективности реализации Плана фундаментальных научных исследований РАНН» - «Объем внебюджетных средств на 1 рубль расходов федерального бюджета на исследования и разработки (тыс. руб.)», полагаем необходимым применять для всех государственных академий наук в соответствующих разделах. При этом для РАН считаем целесообразным проработать вопрос использования указанного индикатора применительно ко всем территориальным отделениям и к конкретным направлениям исследований, там, где это возможно, учитывая разный объем внебюджетного финансирования для каждого направления. В части числового значения указанного индикатора отмечаем необходимость его сопоставления с показателями, характерными для зарубежных научных обществ.</p>	<p>развития академического сектора науки, что и послужило главной причиной отказа РАН от согласования данного документа</p> <p>2. Деятельность государственных научных фондов и ведущих вузов и др. к данной программе отношения не имеет</p> <p>3. Показатель «Объем внебюджетных средств на 1 рубль расходов федерального бюджета на исследования и разработки (тыс. руб.)» применять для всех государственных академий наук считаем нецелесообразным. Так, например, этот показатель заведомо не работает для Российской академии художеств, для Отделений Историко-филологических наук и Глобальных процессов и международных отношений РАН.</p> <p>4. Сопоставление с аналогичным показателем зарубежных структур, проводящих фундаментальные исследования и разработки, представляется некорректным, так, например, внебюджетные поступления Общества М.Планка составляют до 3 %, НАН США – 0%, НЦНИ (Франция) – 0%, в РАН до 30%.</p>
14.	Показатель эффективности реализации Плана фундаментальных научных исследований РАСХН - «Число публикаций исследователей в научных журналах, индексируемых в Scopus» в целях единообразия используемых формулировок следует привести в соответствие с аналогичным показателем для остальных академий наук относительно указываемой международной базы данных, заменив «Scopus» на «Web ofScience».	<b><i>Согласиться</i></b>
15.	В число показателей эффективности реализации Плана фундаментальных	<b><i>Согласиться при условии представления</i></b>

	научных исследований РАО считаем целесообразным включить в дополнение к количественным показателям, также качественные показатели.	<b>конкретных предложений</b>
16.	В части состава Координационного совета целесообразно уточнить перечень федеральных органов исполнительной власти, участвующих в его работе. В частности, следует проработать вопрос об участии Минздрава России и Минсельхоза России в деятельности Координационного совета.	<b>Согласиться</b> Предлагается в состав координационного совета включить в качестве постоянных членов руководителей госакадемий наук, Минобрнауки, научных фондов, Российского союза ректоров, ассоциации ГНЦ. В качестве наблюдателей предлагается включить представителей заинтересованных министерств и ведомств, госкорпораций и т.д.
17.	Абзац 7, касающийся функций Координационного совета в части обеспечения координации программных мероприятий с планами фундаментальных научных исследований ведущих университетов, государственных научных центров, НИЦ «Курчатовский институт» следует дополнить словами: «государственных научных фондов».	<b>Отклонить.</b> Специфика работы фондов заключается в том, что они должны финансировать работы, на самой начальной стадии, т.е. еще не включенные в планы. И только после получения положительных результатов эти работы могут быть включены в планы исследований.
18.	Требует доработки раздел, посвященный финансовому обеспечению проекта программы. В пояснительных материалах должны быть приведены сведения с указанием кодов бюджетной классификации о текущем объеме финансирования, предусмотренном действующим законом о федеральном бюджете, а также обоснование запрашиваемых дополнительных расходов, в увязке с целевыми индикаторами Стратегии и проекта государственной программы «Развитие науки и технологий». При этом, в пояснительных материалах целесообразно отразить прогноз бюджетных расходов на фундаментальную науку на период до 2020 года, с отражением в нем динамики расходов бюджета не только на государственные академии наук, но и на государственные научные фонды, ведущие вузы, национальные исследовательские центры, включая фундаментальные и	<b>Замечание учтено частично.</b> 1. Финансовые показатели Программы фундаментальных исследований приведены в соответствии с объемами, предусмотренными проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», а на период до 2020 г. сохранен объем 2015 г. 2. Прогноз бюджетных расходов на фундаментальную науку на период до 2020 года выходит за рамки компетенций государственных академий наук.

	поисковые исследования для целей обеспечения создания принципиально новых видов и систем вооружения и военной техники, с учетом финансовых ориентиров, сформированных в указанных стратегических документах, а также в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г. № Пр-83.	
19.	Также считаем целесообразным включение в проект программы раздела, посвященного фундаментальным и поисковым исследованиям для целей обеспечения создания принципиально новых видов и систем вооружения и военной техники.	<b>Отклонить</b> Фундаментальные и поисковые исследования для целей обеспечения создания принципиально новых видов и систем вооружения и военной техники выполняются по специальным программам, утверждаемым руководством страны.
	<b>МИНФИН РОССИИ</b>	
20.	<p>Проект программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук (далее-Программа) следует подготовить, как составную часть единой программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период.</p> <p>При этом, по мнению Министерства, основные разделы этого документа, включающие положения управления Программой, должны содержать требования, общие для всех участников единой программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации (далее – единая Программа).</p>	<p><b>Согласиться частично</b></p> <p>В Указе Президента Российской Федерации от 7.05.2012. не предусмотрено формирование <b>единой</b> программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период.</p> <p>Концепция Программы фундаментальных научных исследований Российской Федерации разработана в РАН и направлена в Правительство Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 14.09.2012, № ОГ-П8-5439) и Минобрнауки России.</p> <p>Основные разделы этого документа,</p>

		включающие положения управления Программой, содержат требования, общие для всех участников программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации.
21.	В состав участников единой Программы наряду с государственными академиями наук, ведущими вузами и научными центрами, следует включить фонды поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности (РФФИ и РГНФ).	<b>Отклонить</b> Данное замечание не относится к Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук.
22.	<p>Министерство обращает внимание, что статус единой Программы не определен, то есть, не ясно должна ли единая Программа утверждаться нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации или ведомственным актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сфере научной и научно-технической деятельности.</p> <p>Вместе с тем следует отметить, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» программа фундаментальных научных исследований государственных академий наук <b>принимается</b> Правительством Российской Федерации.</p> <p>Учитывая это, предлагается подготовить проект нормативного акта Правительства Российской Федерации об утверждении единой Программы.</p>	<b>Отклонить</b> Данное замечание не относится к Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук.
23.	<p>В Разделе «Потребность формирования и реализации Программы» в перечень обуславливающих факторов разработки Программы следует включить тезис о необходимости координации фундаментальных научных исследований, проводимых за счет ассигнований федерального бюджета в рамках различных программ и проектов, в целях предупреждения дублирования тематики научных работ и неэффективного расходования государственных средств.</p> <p>Одновременно с этим тезис, изложенный в пункте «2)», предлагается дополнить словами «конкретных научных разработок и исследований».</p>	<b>Отклонить.</b> Данное замечание не относится к Программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук.
24.	<i>Из раздела «Нормативно-правовое обоснование разработки Программы»</i>	<b>Согласиться</b>

	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» предлагается исключить, поскольку указанный документ не регулирует вопросы, связанные с разработкой программы фундаментальных научных исследований.</p> <p>Кроме того, в данном разделе следует отразить Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Перечень поручений Президента Российской Федерации по обеспечению неотложных задач социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 17 июля 2012 года № Пр-1798.</p>	
25.	<p>Помимо этого, необходимо внести следующие редакционные правки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- после слов «Стратегией инновационного развития России до 2020 г.» добавить слова «утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р»;</li> <li>- после слов «Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу» вставить слова «утвержденными Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 11 января 2012 г. № Пр-83»;</li> <li>- после слов «уставами Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии образования, Российской академии художеств» добавить слова «утвержденными соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации».</li> </ul>	<p><b>Согласиться</b></p> <p>1. Перед словом «уставов» добавить «действующих».</p>
26.	<p>В состав <i>основных целей Программы</i> включено «развитие кадрового потенциала отечественной науки и образования».</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>Получаемые новые знания создают основу</p>

	<p>Между тем мероприятия, связанные с подготовкой кадров в сфере науки и образования, осуществляются за счет ассигнований федерального бюджета в рамках иных федеральных целевых программ. Например, - Федеральной целевой программы «Научные и научно педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2008 г. № 568.</p> <p>Кроме того, рассматриваемая Программа не содержит конкретных мероприятий по достижению указанных целей.</p> <p>В связи с этим указанный тезис из перечня целей Программы предлагается исключить.</p>	<p>для качественно новых учебных курсов и, следовательно, способствуют развитию кадрового потенциала.</p> <p>Студенты, аспиранты и докторанты принимают участие в проведении исследований академических институтов.</p> <p>Программа содержит индикаторы, отражающие интеграцию науки и образования: для РАН – количество базовых кафедр, созданных в институтах РАН, и количество учебно-научно-научных центров, функционирующих в РАН</p>
27.	<p><i>В разделе «Принципы реализации Программы» редакцию четвертого принципа предлагается уточнить, дополнив ее словами «предусмотренных программой фундаментальных научных исследований государственных академий наук».</i></p> <p>Принцип пятый, касающийся возможности перераспределения бюджетных средств (не менее 20% от общего объема) в пределах финансирования, выделяемого государственным академиям наук, требует пояснения, поскольку, не понятно предполагает ли данное положение перераспределение бюджетных ассигнований по показателям бюджетной классификации Российской Федерации и согласуется ли оно с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.</p> <p>В случае, если предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований между направлениями научных исследований Программы, то редакцию указанного принципа следует уточнить, добавив после скобок слова «по научным направлениям», а в скобках слова «не менее» заменить словами «не более».</p>	<p><b>Согласиться</b></p> <p>Данное положение не предполагает перераспределение бюджетных ассигнований по показателям бюджетной классификации Российской Федерации.</p>
	Раздел «Механизмы реализации Программы» следует доработать по	<b>Отклонить</b>



28.	<p>следующим причинам.</p> <p>Пунктом 1 данного раздела установлено, что проведение фундаментальных научных исследований осуществляется в соответствии с государственными заданиями научным учреждениям государственных академий наук.</p> <p>В этой связи не ясно, распространяется ли данный механизм реализации Программы на положения, изложенные в пунктах 2, 3 и 4 указанного раздела.</p> <p>Предлагается доработать редакцию указанных пунктов с целью отражения в них особенностей механизма реализации.</p> <p>Пунктом 5 указанного раздела Программы предусмотрено совершенствование механизмов конкурсного отбора научных проектов.</p> <p>В связи с этим также не ясно, в отношении, каких проектов (программных или непрограммных) будет реализовываться принцип конкурсного отбора, в отношении подведомственных или неподведомственных организаций он будет применяться.</p>	<p>Замечания неконкретны.</p> <p>Данная программа разработана исключительно для организаций, подведомственным государственным академиям наук.</p>
29.	<p>Предлагается доработать редакцию первого абзаца <i>раздела «Принципы финансового обеспечения Программы»</i>, заменив слова «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» словами «в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период».</p> <p>Абзац второй указанного раздела предусматривает выделение бюджетных ассигнований на реализацию академиями наук государственного задания, в качестве которого рассматривается Программа.</p> <p>Минфин России предлагает исключить данный абзац, как не соответствующий механизму финансового обеспечения деятельности государственных академий наук. В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетные ассигнования предоставляются государственным академиям наук, как юридическим лицам, в форме субсидий на иные цели.</p> <p>Абзац третий данного раздела предусматривает конкурсное финансирование фундаментальных научных исследований, осуществляемых в</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Субсидии на выполнение государственного задания выделяются федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным государственным академиям наук.</li> <li>2. Государственным академиям наук (аппаратам президиумов), как бюджетным учреждениям, государственные задания не устанавливаются, а выделяются субсидии на иные цели (целевые субсидии).</li> <li>3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. №1249 выделение субсидий на выполнение работ осуществляется в порядке, устанавливаемом соответственно Российской академией наук,</li> </ol>

	<p>рамках Программы.</p> <p>Однако данный раздел Программы не содержит пояснений, каким образом принцип конкурсного отбора исполнителей будет увязан с действующим порядком финансового обеспечения деятельности подведомственных организаций академий на основе устанавливаемого им государственного задания, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 450 «О порядке осуществления государственными академиями наук полномочий учредителей подведомственных государственных учреждений и собственников закрепленного за ними федерального имущества».</p> <p>Данный порядок предполагает относительно стабильное финансовое обеспечение государственных учреждений за счет средств федерального бюджета, не зависящее от результатов ежегодно проводимых конкурсов.</p> <p>Следует также иметь в виду, что привлечение государственными академиями наук внешних исполнителей для научных работ, выполняемых в целях реализации Программы, не предусмотрено их уставами.</p>	<p>ее региональными отделениями, отраслевыми академиями наук по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством образования и науки Российской Федерации. Объемы иных субсидий, выделяемых государственным академиям наук (аппаратам президиумов), как бюджетным учреждениям, в расходы по Программе не включены.</p> <p>4. В соответствии с действующим законодательством выделение бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение работ осуществляется без конкурсных процедур.</p> <p>5. Предполагается, что конкурсный отбор проектов фундаментальных исследований осуществляется научным сообществом на стадии формирования Программы или в процессе ее исполнения (если требуется ее корректировка).</p>
30.	<p>Приведенные в Программе <i>показатели</i> и <i>индикаторы</i> эффективности реализации плана фундаментальных научных исследований в разрезе каждой академии наук, по мнению Минфина России, целесообразно объединить в единый блок как взаимозависимые критерии.</p> <p>В Программе показатели и индикаторы эффективности реализации плана фундаментальных научных исследований представлены в структуре государственных академий наук с учетом отраслевой направленности.</p> <p>Тем не менее, Министерство полагает целесообразным предложить привести их, по возможности, к единообразию.</p> <p>Одновременно предлагается исключить из <u>показателей</u> эффективности</p>	<p><b><i>Согласиться частично</i></b></p> <p>РАН считает возможным рассмотреть конкретные предложения Минфина России, однако ввиду их отсутствия полагает целесообразным сохранить предложенную систему показателей.</p> <p>РАН считает возможным согласиться с позицией Минфина России об исключении следующих показателей:</p> <p>удельный вес конкурсного</p>

	<p>реализации указанных планов следующие позиции: удельный вес конкурсного финансирования в ассигнованиях, выделяемых академии наук на исследования и разработки, техновооруженность исследователей (в постоянных ценах 1995 года), количество учебно-научных (научно-образовательных центров), информационные технологии, научно-организационные мероприятия, гранты научных фондов, количество научно-творческих мероприятий, показатели, связанные с монографиями, сборниками, научными и аналитическими докладами, учебниками, мероприятиями и т.п. Указанные показатели, по мнению Минфина России, не характеризуют результативность научных исследований, проводимых в рамках Программы.</p> <p>Индикаторы эффективности реализации плана фундаментальных научных исследований государственных академий наук, приведенные в приложениях №№ 8, 10, 12, 14, 16, 18 также требуют уточнения.</p>	<p>финансирования в ассигнованиях, выделяемых академии наук на исследования и разработки, техновооруженность исследователей (в постоянных ценах 1995 года),</p>
31.	<p>Реализация направлений Программы будет осуществляться на основании <u>государственных заданий</u>, установленных федеральным государственным бюджетным учреждениям науки государственных академий наук, финансовое обеспечение которого будет осуществляться из федерального бюджета в форме субсидий.</p> <p>В связи с этим тезис о том, что <i>государственным заказчиком Программы выступает Правительство Российской Федерации</i> следует исключить.</p>	<b><i>Согласиться</i></b>
32.	<p>Программой устанавливается, что управление Программой осуществляет Координационный совет, в состав которого входят кроме руководителей государственных академий наук, руководители РФФИ, РГНФ, Минпромторга России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Роскосмоса, ГК «Росатом», ГК «Роснанотех», Российского Союза ректоров, Ассоциации государственных научных центров, НИЦ «Курчатовский институт».</p> <p>Вместе с тем в Программе указано, что одним из элементов основы управления реализацией Программы является обеспечение участия в управлении реализацией Программы представителей государственных академий наук и <u>федеральных органов исполнительной власти</u>.</p>	<p><b><i>Согласиться частично.</i></b></p> <p>Предлагается в состав координационного совета включить в качестве постоянных членов руководителей государственных академий наук, Минобрнауки России, РФФИ, РГНФ, Ассоциации ГНЦ, Российского союза ректоров. В качестве наблюдателей предлагается включить представителей заинтересованных министерств и ведомств, госкорпораций и т.д.</p>

	В этой связи, а также принимая во внимание положения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 211-ФЗ «О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий», не ясны основания включения в состав Координационного совета Программы ГК «Роснано», а также - ГК «Росатом».	
33.	<p>В приложении №1 к Программе отражены объемы ассигнований федерального бюджета на реализацию Программы в структуре государственных академий наук на период 2013-2020 годов.</p> <p>Однако финансово-экономическое обоснование заявленных объемов не представлено.</p> <p>Объемы ассигнований федерального бюджета на 2013-2020 годы, указанные в приложении № 1, следует привести в соответствие с проектом федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, а проектировки на 2016-2020 годы указать в объеме расходов, запланированных на 2015 год, ежегодно, в части субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).</p> <p>Одновременно следует соответственно уточнить показатели ассигнований федерального бюджета в структуре направлений исследований, приведенной в приложениях №№ 3, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 13, 15, 17 Программы.</p>	<p><b>Согласиться</b></p> <p>Финансовые показатели Программы фундаментальных исследований приведены в соответствии с объемами, предусмотренными проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», а на период до 2020 г. сохранен объем 2015 г.</p>
34.	При этом в Программу следует включить норму о внесении в установленном порядке изменений в данные показатели по мере уточнения объемов бюджетных ассигнований, выделяемых государственным академиям наук федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.	<b>Согласиться</b>
	Учитывая изложенное, Министерство финансов Российской Федерации считает, что представленная Программа нуждается в доработке.	<p><b>Замечания Минфина России в части, касающейся Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук в основном учтены</b></p>
	<b>МИНРЕГИОН России</b>	

35.	<p>Пункт 87 раздела IX Плана фундаментальных научных исследований Российской академии наук на 2013-2020 годы не полностью отражает весь блок вопросов по трансформации социально-экономического и территориального развития России. Так разработка новой схемы пространственной организации экономики предложена только для Северо-Западного федерального округа, без учета других федеральных округов Российской Федерации.</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>1. Приоритеты Программы сформированы, исходя, в том числе, из имеющихся бюджетных ограничений.</p> <p>2. Расширение фронта исследований возможно при соответствующем увеличении финансирования, например, из средств Минрегиона. Данный вопрос может быть решен в перспективе.</p>
36.	<p>Недостаточно уделено внимания проблемам развития и управления крупных агломераций, не нашли предложения по решению проблем моногородов.</p>	<p><b>Отклонить</b></p> <p>Замечание неконкретно</p>
37.	<p>Кроме того, в Плате фундаментальных научных исследований Российской академии архитектуры и строительных наук на 2013-2020 годы часть работ фиксируются только с 2018 года. При этом актуальность этих работ очевидна на сегодня. При завершении к концу 2012 года работ по территориальному планированию особое значение переходит на этап подготовки документации по планировке территорий, которая непосредственно формирует среду жизнедеятельности населения.</p> <p>Таким образом, пункты 1.2 - 1.7 Плана фундаментальных научных исследований Российской академии архитектуры и строительных наук на 2013-2020 годы актуальны с 2013 года.</p>	<p>Учитывая актуальность работ по поиску фундаментальных основ планировки территорий, <b>РААСН поддерживает предложение Минрегиона России о выполнении пп. 1.2–1.7 Плана ФНИ РААСН с 2013 года</b> с учетом увеличения финансирования научных исследований Академии.</p>
38.	<p>Доля Российской академии архитектуры и строительных наук в общем объеме финансирования научных исследований не сопоставима с актуальностью и важностью задачи формирования пространственной организации территорий Российской Федерации, субъектов и муниципальных образований.</p>	<p>Учитывая важность и актуальность проблем формирования пространственной организации территорий Российской Федерации, субъектов и муниципальных образований, возрастающее значение роли градостроительных исследований в развитии</p>

		<p>страны, <i>РААСН поддерживает предложение Минрегиона России о выделении дополнительного объема финансирования на НИР Академии по этому направлению.</i></p>
39.	В плане отсутствует механизм взаимодействия академий наук по вопросам, требующим интеграции различных отраслей научных знаний.	<p>Взаимодействие академий наук по вопросам, требующим интеграции различных отраслей научных знаний, обеспечивается Координационным советом Программы.</p>
	Минрегион России считает, что проект программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013 - 2020 годы требует доработки.	<p><i>Замечания Минрегиона России в основном учтены</i></p>
	<b>МИНЗДРАВ России</b>	
40.	<p>В соответствии с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» фундаментальные научные исследования - экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды. В тоже время значительная часть Программы содержит материалы исследований прикладного характера, направленных на применение новых знаний, в частности разработку новых лекарственных средств, диагностических систем, совершенствование тех или иных методов и способов лечения, диагностики и др.</p> <p>К сугубо прикладным можно отнести, например, «Создание диагностических и лечебных программ и приборов для офтальмологии», «Технологии и методы организации группового профессионального общения медиков, в том числе с использованием мобильных устройств», а также многие другие тематики.</p>	<p>Предложить Минздраву России в двухдневный срок представить перечень исследований, которые необходимо исключить из данной программы, согласованный с РАМН и РАН.</p>
41.	Считаем целесообразным определить круг вопросов, которые должны быть	Круг вопросов, которые должны быть

	включены в программу фундаментальных научных исследований государственных академий наук, а также вопросов, которые должны быть раскрыты в Стратегии развития медицинской науки.	включены в программу фундаментальных научных исследований государственных академий наук, определен планами фундаментальных научных исследований государственных академий наук. Предложения по корректировке направлений могут быть рассмотрены Координационным советом Программы.
42.	В качестве инструмента межведомственной координации планируемых и проводимых научных исследований в области биотехнологий, фундаментальной и трансляционной медицины полагаем целесообразным создание постоянно действующей рабочей группы, к компетенции которой будет отнесено обсуждение вышеуказанных, а также иных вопросов, решение которых влияет на эффективность проводимых в Российской Федерации научных исследований.	<b><i>Согласиться</i></b> Данная работа может быть выполнена в рамках деятельности Координационного совета Программы

**Ответственный секретарь Координационного совета**

**Д.Э.Н.**

**В.В. Иванов**